

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ Α.Ε.

Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης Αποβλήτων Φωτοβολταϊκών Πλαισίων



ΕΤΗΣΙΑ ΑΠΟΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ 2025

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Δήλωση διοίκησης

Η παρούσα ετήσια απολογιστική έκθεση αποτυπώνει τη λειτουργία του Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης ΑΗΗΕ για απόβλητα φωτοβολταϊκών πλαισίων «ΑΝΑ.ΦΩ.Σ.» κατά το έτος αναφοράς 2025, σε αντιστοιχία με το εγκεκριμένο επιχειρησιακό σχέδιο, την υπ' αριθ.

220.6/23.05.2025 απόφαση έγκρισης του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Ο.ΑΝ., το άρθρο 12 παρ. 11 του ν. 4819/2021 και τις ισχύουσες απαιτήσεις του Ε.Ο.ΑΝ.

Ιδιότητα	Στοιχείο
Νόμιμος εκπρόσωπος	Απόστολος Τσικούρας, Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος
Υπεύθυνη επικοινωνίας	Όλγα Δελιάκη

2. Σύνοψη

Η Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» έχει οργανώσει και λειτουργεί εγκεκριμένο Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης Αποβλήτων Ηλεκτρικού και Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού (ΑΗΗΕ) για φωτοβολταϊκά πλαίσια. Είναι αρμόδιος φορέας για τη διαχείριση αποβλήτων ΗΗΕ πανελλαδικά, στο πλαίσιο Προγράμματος Διευρυμένης Ευθύνης Παραγωγού για τα εν λόγω προϊόντα, όπως ορίζεται στις διατάξεις του ν.4819/2021 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων. Ο φορέας συστήθηκε νόμιμα και έλαβε έγκριση λειτουργίας συλλογικού συστήματος για την εναλλακτική διαχείριση Α.Η.Η.Ε. με την υπ. αριθ. 220.6/23.05.2025 απόφαση του ΔΣ του Ε.Ο.ΑΝ. .

Το 2025 αποτέλεσε το πρώτο έτος ουσιαστικής οργανωτικής και λειτουργικής ενεργοποίησης της ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. Κατά το έτος αναφοράς, το Σύστημα συγκρότησε και σταθεροποίησε τη διοικητική, εταιρική και οργανωτική του υποδομή, επικαιροποίησε τα στοιχεία δημοσιότητας και διαφάνειας, διαμόρφωσε το βασικό λειτουργικό πλαίσιο συνεργασιών και παρακολούθησης, και ανέπτυξε θεσμικές πρωτοβουλίες για την ομαλή ενεργοποίηση της αγοράς εναλλακτικής διαχείρισης φωτοβολταϊκών πλαισίων. Πιο συγκεκριμένα:

- Προώθησε και διασφάλισε τη δυνατότητα συμμετοχής στο ΣΣΕΔ νέων ενδιαφερόμενων παραγωγών και διαχειριστών, σε όλες τις κατηγορίες αποβλήτων.
- Προέβη με δαπάνη του, μέσω του φορέα πιστοποίησης QCERT, σε ανάπτυξη διαδικασιών διαχείρισης ποιότητας με σκοπό την πιστοποίηση του και την άρτια αξιοποίηση των μελών του

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

- Διαμόρφωσε πλήρες πρόγραμμα, εποπτείας και παρακολούθησης των σταδίων συλλογής και επεξεργασίας των αποβλήτων και την τήρηση των αντίστοιχων συμβάσεων παρόχων προκειμένου να επιτευχθούν οι προβλεπόμενοι στόχοι του ΣΕΔ και οι Εθνικοί Στόχοι.
- Υπέβαλε στον Ε.Ο.ΑΝ. την με αρ. πρωτ. 4277/7.11.2025 αίτηση για τη δημιουργία ειδικού συστήματος εξυπηρέτησης αναδρομικών εισφορών για τα φωτοβολταϊκά πλαίσια, δεδομένης της ιδιάζουσας πραγματικότητας που επικρατεί στο χώρο της ανακύκλωσης των Φ/Β πλαισίων
- Υπέβαλε στον Ε.Ο.ΑΝ. Αίτηση για τη δημιουργία πιλοτικού συστήματος συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών για την πάταξη της εισφοροδιαφυγής, κατά τα οριζόμενα στο αρ. 19 της ΚΥΑ 23615/651/Ε.103.
- Διαμόρφωσε την ιστοσελίδα του σύμφωνα με τα προαπαιτούμενα από την κείμενη νομοθεσία, και την διατηρεί ενημερωμένη ως προς τα απαραίτητα στοιχεία Δημοσιότητας και Διαφάνειας που προβλέπονται για τα ΣΕΔ.
- Καταχώρησε νόμιμα και εμπρόθεσμα στο ΓΕΜΗ τα εταιρικά στοιχεία, τις καταστατικές τροποποιήσεις, τις ετήσιες Οικονομικές καταστάσεις, τον Ισολογισμό και τις αποφάσεις των οργάνων Διοίκησης του ΣΕΔ , σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4548/2018 περί ανωνύμων εταιρειών.
- Έχει καταθέσει και διατηρεί εγγύηση καλής λειτουργίας/εκπλήρωσης υποχρεώσεων (αρθ.12, παρ.18, ν.4819/2021) υπέρ του ΕΟΑΝ.
- Παρακολούθησε τη συμμόρφωση των μετόχων, των μελών ΔΣ και των στελεχών του ΣΣΕΔ με τους όρους του αρθ.12, παρ.2,3,4,5,6, ν.4819/21.
- Χαρτογράφησε με λεπτομέρεια την κατάσταση στο χώρο της ανακύκλωσης των φωτοβολταϊκών και απηύθυνε κλήση συμμόρφωσης στους υπόχρεους παραγωγούς.
- Εκκίνησε τη διαδικασία δημιουργίας πανελλήνιου δικτύου συλλογής και μεταφοράς, προσωρινής αποθήκευσης, ανακύκλωσης και επαναχρησιμοποίησης ΑΗΗΕ Φ/Β πάνελ. Εξακολουθεί να αναπτύσσει και να διευρύνει το δίκτυο αυτό, έχοντας καταγράψει βάσει ΗΜΑ όλους τους πιθανούς συνεργάτες.

Η πορεία του έτους επηρεάστηκε από την εκκρεμότητα ως προς την οριστική διαμόρφωση της κατώτατης χρηματικής εισφοράς ανακύκλωσης. Η επιβολή προσωρινού κατώτατου ορίου 300 €/τόνο, σε συνδυασμό με την αναμονή οριστικής εξειδίκευσης, δημιούργησε συνθήκες κανονιστικής αβεβαιότητας και επηρέασε τη συμβασιοποίηση, την καταβολή εισφορών και την προβλεψιμότητα

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

των ταμειακών ρών. Το παραπάνω, σε συνδυασμό με το ιδιαίτερα έντονο φαινόμενο της εισφοροδιαφυγής ειδικά για τα απόβλητα των Φ/Β δημιούργησε το πλέον αντίξοο περιβάλλον κατά την έναρξη λειτουργίας του Συστήματος. Εντούτοις, το ΣΕΔ προέβη σε πρωτοβουλίες και προτάσεις για την αντιμετώπιση της εισφοροδιαφυγής και την κανονιστική εξομάλυνση ως προς τις ρυθμιστικές εκκρεμότητες του ζητήματος της εναλλακτικής διαχείρισης, ενώ δρομολόγησε αντίστοιχες δράσεις και για το επόμενο έτος.

Ειδικό βάρος δόθηκε στο ζήτημα των ιστορικών αποβλήτων φωτοβολταϊκών πλαισίων. Η θέση του Συστήματος είναι ότι η ειδική αφετηρία της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού για φωτοβολταϊκά πλαίσια είναι η 13η Αυγούστου 2012, σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Οδηγία (ΕΕ) 2024/884 και την ενσωμάτωσή της στην ελληνική έννομη τάξη το Νοέμβριο του 2025.

Σημείο Αναφοράς	Χρόνος	Σημασία
Έγκριση ΣΣΕΔ	23.05.2025	Ορόσημο έναρξης πρώτου έτους λειτουργικής ανάπτυξης
Προσωρινή κατώτατη εισφορά στα 300 ευρώ ανά τόνο.	23.05.2025	Εξωτερικό ρυθμιστικό δεδομένο με επίδραση στη συμβασιοποίηση και στις εισπράξεις
Αίτηση ειδικού μηχανισμού αποπληρωμής	αρ. πρωτ. 4277/07.11.2025	Πρόταση υπό αξιολόγηση από Ε.Ο.ΑΝ.
Έναρξη ισχύος της τροποποιητικής ΚΥΑ για τα ΑΗΗΕ	19.11.2025	Εναρμόνιση με την ευρωπαϊκή νομοθεσία – θέση ως ημερομηνίας αναφοράς για τον καθορισμό των ιστορικών αποβλήτων της ορθής: 13.08.2012.
Πιλοτικό σχέδιο για την αντιμετώπιση της εισφοροδιαφυγής	(υποβληθέν)	Πρόταση διοικητικής συνεργασίας για περιορισμό εισφοροδιαφυγής

3. Κανονιστικό πλαίσιο και μεθοδολογία σύνταξης

Η έκθεση συντάσσεται βάσει του άρθρου 12 παρ. 11 του ν. 4819/2021, σύμφωνα με το οποίο ο φορέας ΣΕΔ υποχρεούται να υποβάλει λεπτομερή ετήσια απολογιστική έκθεση, κατ' αντιστοιχία με το εγκεκριμένο επιχειρησιακό σχέδιο.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Νομική απαίτηση	Περιεχόμενο που καλύπτεται
άρθρο 12 παρ. 11 περ. α	Στοιχεία φορέα, σύνθεση, καταστατικές αλλαγές, ασυμβίβαστα, οργανωτική διάρθρωση
άρθρο 12 παρ. 11 περ. β	Βαθμός ανάπτυξης εμβέλειας και γεωγραφική κάλυψη
άρθρο 12 παρ. 11 περ. γ-δ	Μέθοδοι εναλλακτικής διαχείρισης, υποδομές, απόδοση και στόχοι
άρθρο 12 παρ. 11 περ. ε	Μέθοδοι παρακολούθησης και διασφάλιση αξιοπιστίας δεδομένων
άρθρο 12 παρ. 11 περ. στ-ζ	Συμβεβλημένοι υπόχρεοι και συνεργάτες
άρθρο 12 παρ. 11 περ. η	Δράσεις ενημέρωσης, κοινό, είδος, κόστος, αποτελεσματικότητα
άρθρο 12 παρ. 11 περ. θ	Οικονομικά στοιχεία, κόστος ανά τόνο, διοικητικό κόστος, αποθεματικό

4. Στοιχεία φορέα και εταιρική διακυβέρνηση

Πεδίο	Στοιχείο
Επωνυμία	ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ ΦΩΤΟΒΟΛΤΑΪΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
Διακριτικός τίτλος	ΑΝΑ.ΦΩ.Σ.
Νομική μορφή	Ανώνυμη Εταιρεία
Α.Φ.Μ.	802295305
Δ.Ο.Υ.	ΦΑΕ Θεσσαλονίκης
Αριθμός Γ.Ε.ΜΗ.	173827406000
Έδρα	Στέλιου Καζαντζίδα 68, Πυλαία, Δήμος Πυλαίας-Χορτιάτη, Τ.Κ. 55535, Θεσσαλονίκη
Τηλέφωνο	2317007797
Email	info@anafos.gr
Ιστοσελίδα	/ https://anafos.gr/

Τροποποιήσεις Καταστατικού:

Την 05/08/2025 καταχωρίσθηκε στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.), με Κωδικό Αριθμό Καταχώρισης 5456025, η τροποποίηση των άρθρων 2 και 5 του καταστατικού της ανώνυμης εταιρείας σύμφωνα με την από 16/07/2025 απόφαση της Έκτακτης Γενικής Συνέλευσης των μετόχων της. Με βάση την παραπάνω απόφαση η έδρα της εταιρείας μεταφέρθηκε στην διεύθυνση Στέλιου Καζαντζίδα

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

68 (Πυλαία, Θεσσαλονίκη) και επαναδιατυπώθηκε η παρ. 1 του άρθρου 5, προκειμένου να προκύπτει πιο κατανοητά το ύψος του μετοχικού κεφαλαίου (χωρίς να επέρχεται καμία ουσιαστική μεταβολή αυτού).

Μέτοχος	ΕΜΠΑ	Ποσοστό	Απουσία ασυμβίβαστου	Απουσία κωλύματος
SOLAR EQUIPMENT IMPORT AND TRADING E.E.	17708	42,3%	Ναι	Ναι
ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΗ Ε.Ε.	15913	31,4%	Ναι	Ναι
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΞΑΝΘΗΣ Α.Ε. ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ	17709	15,7%	Ναι	Ναι
ΗΛΕΚΤΡΟΔΟΜΗ - ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ - ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.	17710	10,6%	Ναι	Ναι

Διοικητικό Συμβούλιο

Όνοματεπώνυμο	Ιδιότητα	Έναρξη θητείας	Λήξη θητείας
Απόστολος Τσικούρας	Πρόεδρος & Διευθύνων Σύμβουλος	12.04.2024	10.09.2029
Θωμάς Αλγιανάκογλου	Μέλος Δ.Σ.	12.04.2024	10.09.2029
Ιωάννης Μανές	Μέλος Δ.Σ.	12.04.2024	10.09.2029
Ιορδάνης Πετρίδης	Μέλος Δ.Σ.	12.04.2024	10.09.2029

Το Σύστημα παρακολούθησε τη συμμόρφωση των μετόχων, μελών Δ.Σ. και στελεχών με τα ασυμβίβαστα και κωλύματα του άρθρου 12 ν. 4819/2021. Τα σχετικά τεκμήρια τηρούνται στον φάκελο παραρτημάτων.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η οργανωτική δομή του πρώτου έτους στηρίχθηκε στη Διοίκηση, στις διοικητικές υπηρεσίες, στις τεχνικές υπηρεσίες/τεχνικούς συμβούλους και σε εξωτερικούς συνεργάτες για νομικά, λογιστικά, φοροτεχνικά και ελεγκτικά ζητήματα. Ο Κανονισμός Προμηθειών, Υπηρεσιών, Έργων και Μελετών εφαρμόζεται σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 12 παρ. 9 ν. 4819/2021 και της εγκριτικής απόφασης.

5. Πεδίο εφαρμογής, απόβλητα και γεωγραφική εμβέλεια

Το Σύστημα αποτελεί ειδικό εγκεκριμένο ΣΣΕΔ για απόβλητα φωτοβολταϊκών πλαισίων και μικρών συσκευών με ενσωματωμένα φωτοβολταϊκά πλαίσια. Η διατύπωση του αντικειμένου λειτουργίας του ΣΣΕΔ σε όλα τα έγγραφα / κείμενα / δράσεις του παραμένει αυστηρά εντός του εγκεκριμένου πεδίου.

Κατηγορία ΗΗΕ	Τύπος εξοπλισμού	Ελάχιστη εισφορά 2025
4. Μεγάλου μεγέθους εξοπλισμός	Φωτοβολταϊκά πλαίσια	300 €/tn
5. Μικρού μεγέθους εξοπλισμός	Μικρές συσκευές με ενσωματωμένα φωτοβολταϊκά πλαίσια	300 €/tn

Κωδικός ΕΚΑ	Περιγραφή
16 02 14	ΑΗΗΕ κατηγορίας 4B: φωτοβολταϊκά πλαίσια μη οικιακής προέλευσης
20 01 36	ΑΗΗΕ κατηγορίας 4B: φωτοβολταϊκά πλαίσια οικιακής προέλευσης

Ανάπτυξη δικτύου

Η εγκριτική απόφαση προβλέπει πανελλαδική εμβέλεια. Κατά το 2025, λόγω της έγκρισης στις 23.05.2025, η πανελλαδική εμβέλεια αποτυπώνεται ως οργανωτική και συμβατική κατεύθυνση που αναπτύσσεται σταδιακά μέσω συνεργασιών με συλλέκτες, μεταφορείς, αποθηκευτές, μονάδες επεξεργασίας, ΟΤΑ, ιδιώτες και επαγγελματικούς φορείς. Το ΣΕΔ απηύθυνε επιστολή συνεργασίας σε όλους τους Δήμους της Χώρας, προκειμένου να συνδράμουν στη διεύρυνση / εμβάθυνση του δικτύου συλλογής οικιακών Φ/Β πλαισίων. Συντάχθηκε, ως εκ τούτου, σχετικό μνημόνιο συνεργασίας, το οποίο πρόκειται, στο επόμενο διάστημα, να υπογραφεί με τους ενδιαφερόμενους ΟΤΑ.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

6. Συμβεβλημένοι υπόχρεοι, εισφορές και αγορά

Το Σύστημα προώθησε τη δυνατότητα συμμετοχής ενδιαφερομένων υπόχρεων παραγωγών φωτοβολταϊκών πλαισίων, ενημέρωσε την αγορά για τις υποχρεώσεις συμμετοχής σε εγκεκριμένο ΣΣΕΔ και συγκρότησε μηχανισμό καταγραφής δηλώσεων ποσοτήτων.

Δείκτης	Τιμή 2025
Ενεργές συμβάσεις παραγωγών	4
Νέες συμβάσεις εντός 2025	4
Δηλωθείσες ποσότητες	13,6 τόνοι *
Τιμολογηθείσες εισφορές	0 €
Εισπραχθείσες εισφορές	0 €

** οι τόνοι εισήχθησαν στην ελληνική αγορά τον τελευταίο μήνα του έτους αναφοράς, οπότε δηλώθηκαν για αυτό το έτος, αλλά δεν τιμολογήθηκαν εντός αυτού.*

6.1 Ιχνηλάτηση και χαρτογράφηση της αγοράς

Το ΣΣΕΔ, επίσης, προέβη κατά το έτος αναφοράς σε πλήρη ιχνηλάτηση της υφιστάμενης κατάστασης στο χώρο των φωτοβολταϊκών, αντλώντας μέσω του ΓΕΜΗ τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο χονδρικό και λιανικό εμπόριο Φ/Β πλαισίων, καθώς και σε συναφείς δραστηριότητες οι οποίες δύνανται να τις καταστήσουν υπόχρεους παραγωγούς. Το ΣΣΕΔ έχει απευθύνει πρόσκληση συμμόρφωσης σε όλες τις σχετικές επιχειρήσεις, καλώντας τις – μέσω επιστολής και μέσω τηλεφωνικής κλήσης - σε επικοινωνία για την εξακρίβωση ή μη του status τους ως υπόχρεων παραγωγών του Ν. 4819/2021 και την συνακόλουθη τακτοποίηση των υποχρεώσεων διευρυμένης ευθύνης παραγωγού.

6.2 Προσωρινή εισφορά 300 €/tn και επιπτώσεις

Η προσωρινή κατώτατη χρηματική εισφορά ύψους 300 €/τόνο αποτέλεσε έναν από τους πλέον καθοριστικούς εξωγενείς παράγοντες που επηρέασαν τη λειτουργική ενεργοποίηση της αγοράς εναλλακτικής διαχείρισης φωτοβολταϊκών πλαισίων κατά το έτος αναφοράς. Η εφαρμογή μεταβατικού καθεστώτος εισφοράς, εν αναμονή της οριστικής εξειδίκευσης της σχετικής μεθοδολογίας και της τελικής κανονιστικής σταθεροποίησης του πλαισίου, δημιούργησε αυξημένο βαθμό αβεβαιότητας στους υπόχρεους παραγωγούς και στους λοιπούς συμμετέχοντες της αγοράς.

Η αβεβαιότητα αυτή εκδηλώθηκε ιδίως με τη μορφή στάσης αναμονής εκ μέρους μέρους των υπόχρεων επιχειρήσεων, οι οποίες ανέστειλαν ή επιβράδυναν τη σύναψη συμβάσεων προσχώρησης, την οριστικοποίηση ποσοτικών δηλώσεων ή/και την άμεση τακτοποίηση των οικονομικών τους

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

υποχρεώσεων, αναμένοντας την έκδοση οριστικότερων κανονιστικών παραμέτρων. Ως αποτέλεσμα, επιβραδύνθηκε ο φυσιολογικός ρυθμός ανάπτυξης του συμβατικού χαρτοφυλακίου του Συστήματος και περιορίστηκε η ταχύτητα διεύρυνσης της βάσης συμμόρφωσης της αγοράς.

Παράλληλα, η προσωρινότητα του ισχύοντος καθεστώτος επηρέασε τη δυνατότητα ακριβούς προγραμματισμού των ταμειακών ροών και του επιχειρησιακού σχεδιασμού του Συστήματος. Η μειωμένη προβλεψιμότητα ως προς τον χρόνο και το ύψος των εισροών επέδρασε στην ταχύτητα ωρίμανσης συνεργασιών συλλογής, μεταφοράς, προσωρινής αποθήκευσης και επεξεργασίας, καθώς και στη διαμόρφωση σταθερών χρηματοδοτικών παραδοχών για το πρώτο έτος λειτουργίας.

Επιπλέον, η μεταβατική αυτή συνθήκη ενδέχεται να δημιουργήσει συνθήκες άνισης συμπεριφοράς μεταξύ συνεπών και μη συνεπών επιχειρήσεων, καθόσον μέρος της αγοράς ανταποκρίθηκε εγκαίρως στις υποχρεώσεις συμμόρφωσης, ενώ άλλο μέρος επέλεξε να αναμείνει την οριστικοποίηση του πλαισίου. Το γεγονός αυτό ανέδειξε την ανάγκη ταχείας κανονιστικής αποσαφήνισης και ενίσχυσης μηχανισμών παρακολούθησης της αγοράς.

Υπό τα δεδομένα αυτά, η επίδραση της προσωρινής εισφοράς δεν πρέπει να αξιολογηθεί ως οργανωτική ή λειτουργική αδυναμία της ΑΝΑ.ΦΩ.Σ., αλλά ως αντικειμενική εξωγενής κανονιστική συνθήκη που χαρακτήρισε το πρώτο έτος λειτουργίας του Συστήματος. Παρά τις δυσχέρειες αυτές, το Σύστημα διατήρησε την οργανωτική του ετοιμότητα, προχώρησε σε ανάπτυξη των διοικητικών και ψηφιακών του υποδομών, ενίσχυσε τη θεσμική του παρουσία και υπέβαλε τεκμηριωμένες προτάσεις προς τις αρμόδιες αρχές για τη σταδιακή εξομάλυνση της αγοράς και την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της αρχής της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού.

6.2 Πρόταση δεκαετούς αποπληρωμής

Το ισχύον εγκεκριμένο καθεστώς αδειοδότησης της ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. προβλέπει αναδρομική εισφορά για τα τρία προηγούμενα έτη σε περίπτωση καθυστερημένης ένταξης παραγωγού, με το φάσμα της διευρυμένης ευθύνης παραγωγού, ωστόσο, να εκκινεί, βάσει νόμου, από τις 13.08.2012. Αυτό συνεπάγεται πληθώρα υπόχρεων παραγωγών να αναγκαστούν να πληρώσουν αναδρομικά τις οφειλόμενες εισφορές για τη χρηματοδότηση της εναλλακτικής διαχείρισης του φωτοβολταϊκού εξοπλισμού που διέθεσαν στην αγορά από τις 13.08.2012 και έως σήμερα. Είναι κατανοητό ότι η εφάπαξ καταβολή των χρηματικών αυτών εισφορών θα αποτελούσε ιδιαίτερα δυσβάσταχτο κόστος για τους εν λόγω παραγωγούς, πράγμα που με τη σειρά του θα οδηγούσε, είτε σε μη εξυπηρετούμενες οφειλές προς τα ΣΣΕΔ, είτε σε επιδείνωση του ήδη σοβαρότατου προβλήματος της «εισφοροδιαφυγής».

Στο πλαίσιο αυτό, η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. υπέβαλε στον Ε.Ο.ΑΝ. την υπ' αριθ. πρωτ. 4277/07.11.2025 αίτηση για ειδικό μηχανισμό εξυπηρέτησης αναδρομικών και ανεξόφλητων εισφορών σε χρονικό ορίζοντα έως δέκα ετών. Η πρόταση τελεί υπό κρίση και δεν συνιστά ήδη ισχύον κανονιστικό καθεστώς.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

- Αίτηση υπαγωγής και δήλωση ποσοτήτων από τον παραγωγό.
- Έλεγχος ποσοτήτων με τιμολόγια, τελωνειακά παραστατικά, myDATA, δελτία αποστολής και ισοζύγια.
- Προσδιορισμός οφειλής και επιλογή εφάπαξ ή τμηματικής καταβολής.
- Σύμβαση ρύθμισης με εξασφαλίσεις, ρήτρα επιτάχυνσης και απώλεια ρύθμισης σε περίπτωση υπερημερίας ή ανακριβούς δήλωσης.

Η εισαγωγή του διττού συστήματος αποπληρωμής των εισφορών για τα απόβλητα φωτοβολταϊκών που υπόκεινται σε αναδρομική εισφορά (εισφορά από την 13.08.2012 έως και σήμερα) ερείδεται στην **αρχή της αναλογικότητας** και στην ανάγκη εξασφάλισης της οικονομικής αποδοτικότητας, όπως αυτές εξειδικεύονται ως προς την εναλλακτική διαχείριση των ΑΗΗΕ στο άρθρο 9 παρ. 3 περ. α) και γ) του ν. 4819/2021. Η δυνατότητα επιλογής μεταξύ εφάπαξ εξόφλησης και τμηματικής καταβολής σε βάθος δεκαετίας, διευκολύνει τους υπόχρεους παραγωγούς στην εξυπηρέτηση των υποχρεώσεων τους και καταπολεμά την εισφοροδιαφυγή. Πέραν τούτου, όπως αποδεικνύεται από την εφαρμογή των σχετικών σεναρίων, ότι το ΣΣΕΔ είναι σε θέση να καλύψει πλήρως το κόστος της εναλλακτικής διαχείρισης, ενώ παράλληλα παρέχει στους υπόχρεους παραγωγούς την αναγκαία ευελιξία για την ομαλή ανταπόκριση στις υποχρεώσεις τους.

Η τμηματική αποπληρωμή δικαιολογείται περαιτέρω από το γεγονός ότι η είσπραξη των εισφορών σε πολυετή ορίζοντα συνεπάγεται αυξημένο διοικητικό και λειτουργικό κόστος, το οποίο το ΣΣΕΔ πρέπει να είναι σε θέση να εξυπηρετήσει.

Επιπλέον, η διττή δυνατότητα καταβολής ενισχύει τη ρευστότητα, ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, χωρίς να διακυβεύει τη βιωσιμότητα του Συστήματος και τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις που επιβάλλει η ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία για την εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων. Ως εκ τούτων, το διττό σύστημα αποπληρωμής αποτελεί **νόμιμη, αναγκαία και αναλογική επιλογή**, η οποία ανταποκρίνεται στους στόχους της χρηστής διοίκησης και της ορθής οικονομικής διαχείρισης που οφείλει να επιδιώκει το ΣΕΔ.

7. Μέθοδοι εναλλακτικής διαχείρισης

Οι εφαρμοζόμενες μέθοδοι ακολουθούν την ιεράρχηση αποβλήτων και την εγκριτική απόφαση: χωριστή συλλογή, μεταφορά, διαλογή, προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση όπου είναι τεχνικά και νομικά εφικτό, επιλεκτική επεξεργασία, ανακύκλωση, ανάκτηση και διάθεση υπολειμμάτων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

- Λήψη αιτήματος συλλογής από σημείο συλλογής, κάτοχο, παραγωγό, εγκαταστάτη ή άλλη πηγή συγκέντρωσης αποβλήτων.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

- Καταχώριση αιτήματος με στοιχεία σημείου, είδους αποβλήτου, εκτιμώμενης ποσότητας και κατάστασης πλαισίων.
- Διαβίβαση εντολής συλλογής σε κατάλληλο συμβεβλημένο συλλέκτη/μεταφορέα.
- Συσκευασία, παλετοποίηση και φόρτωση με τρόπο που διασφαλίζει την ακεραιότητα των πλαισίων και αποτρέπει θραύση ή διασπορά υλικών.
- Ζύγιση, έκδοση δελτίων αποστολής, ζυγολογίων και λοιπών παραστατικών.
- Παράδοση σε μονάδα προσωρινής αποθήκευσης, διαλογής, προετοιμασίας για επαναχρησιμοποίηση ή επεξεργασίας.

Λόγω της ιδιομορφίας και των προκλήσεων που παρουσιάζει η μεταφορά των αποβλήτων Φ/Β και σε συνέχεια των όρων της εγκριτικής απόφασης του, το ΣΣΕΔ έχει ορίσει «**Πρακτικές Προστασίας από θραύση**» ως παράρτημα της σύμβασης μεταφοράς.

Η σωστή διαχείριση αποβλήτων Φωτοβολταϊκών Πλαισίων απαιτεί τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων που διασφαλίζουν την ακεραιότητά τους καθ' όλη τη διάρκεια της συλλογής, του διαχωρισμού, της μεταφοράς και της αποθήκευσης. Οι διαδικασίες αυτές στοχεύουν στη μείωση του κινδύνου ζημιών, οι οποίες όχι μόνο επιβαρύνουν το διαχειριστικό κόστος, αλλά και μειώνουν την αποτελεσματικότητα της ανακύκλωσης των πάνελ.

Διαχωρισμός Φωτοβολταϊκών Πλαισίων ανά τεχνολογία

Ο διαχωρισμός των Φωτοβολταϊκών Πλαισίων ανά τεχνολογία αφορά την ταξινόμηση των Φωτοβολταϊκών Πλαισίων με βάση το είδος ή την τεχνολογία κατασκευής τους (π.χ. μονοκρυσταλλικά, πολυκρυσταλλικά, λεπτού φιλμ, ή άλλα). Αυτός ο διαχωρισμός εξασφαλίζει ότι κάθε τύπος Φωτοβολταϊκού Πλαισίου θα αποθηκεύεται και θα μεταφέρεται σωστά, μειώνοντας τους κινδύνους ζημιών που μπορεί να προκύψουν από την ανάμιξη διαφορετικών τύπων με διαφορετικά χαρακτηριστικά αντοχής ή εύθραυστης κατασκευής.

Παραλαβή και ασφαλής μεταφορά

Κατά την παραλαβή πραγματοποιείται, στο μέτρο του εφικτού, αρχικός οπτικός έλεγχος και διαχωρισμός ανά τεχνολογία ή τύπο κατασκευής, όπως μονοκρυσταλλικά, πολυκρυσταλλικά, λεπτού υμενίου ή λοιπές ειδικές κατηγορίες. Ο διαχωρισμός αυτός διευκολύνει την ασφαλέστερη αποθήκευση, αποτρέπει την ανάμιξη πλαισίων με διαφορετικά χαρακτηριστικά αντοχής ή ευθραυστότητας και εξυπηρετεί τα επόμενα στάδια διαλογής, επαναχρησιμοποίησης ή ανακύκλωσης. Παράλληλα καταγράφεται η εμφανής κατάσταση των πλαισίων (άθικτα, φθαρμένα, θραυσμένα, με αλλοιώσεις πλαισίου ή καλωδίωσης), ενώ όπου υπάρχουν διαθέσιμα ψηφιακά μέσα δύναται να γίνεται και φωτογραφική τεκμηρίωση πριν από τη φόρτωση.

Η παλετοποίηση πραγματοποιείται με χρήση κατάλληλων παλετών επαρκούς αντοχής και διαστάσεων συμβατών με το φορτίο, ώστε να αποφεύγονται προεξοχές, άνιση στήριξη ή συγκεντρωμένες πιέσεις.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Τα πλαίσια τοποθετούνται κατά προτίμηση με τρόπο που προστατεύονται οι γυάλινες επιφάνειες, με ενδιάμεσα προστατευτικά υλικά όπου απαιτείται, ενώ λαμβάνεται μέριμνα για ομοιόμορφη κατανομή βάρους και περιορισμό κραδασμών. Για πρόσθετη σταθεροποίηση δύνανται να χρησιμοποιούνται πλευρικές ενισχύσεις ή ισοδύναμες τεχνικές συγκράτησης.

Το συνολικό ύψος φόρτωσης δεν υπερβαίνει καταρχήν το 1,80 μ., συμπεριλαμβανομένης της παλέτας, εκτός εάν ειδικές τεχνικές συνθήκες, διαφορετικός τύπος συσκευασίας ή ειδικές έγγραφες οδηγίες επιτρέπουν άλλη διαμόρφωση. Το φορτίο δένεται με τσέρκια, μεμβράνη ή άλλο ισοδύναμο μέσο πρόσδεσης που εξασφαλίζει σταθερότητα χωρίς να προκαλεί τοπική πίεση, κάμψη ή ζημία στα πλαίσια. Δεν επιτρέπεται υπερφόρτωση παλετών ούτε τοποθέτηση πρόσθετου βάρους επί των πλαϊσίων.

Πριν από κάθε παραλαβή προηγείται επικοινωνία με το σημείο συλλογής ή τον κάτοχο των αποβλήτων για επιβεβαίωση των τεχνικών και λειτουργικών απαιτήσεων της παραλαβής, όπως πρόσβαση οχημάτων, ανάγκη ανυψωτικού εξοπλισμού, εκτιμώμενη ποσότητα, κατάσταση πλαϊσίων, χρόνος εξυπηρέτησης και τυχόν ειδικοί κίνδυνοι του χώρου. Η προεργασία αυτή μειώνει τον κίνδυνο επιχειρησιακών καθυστερήσεων και ζημιών κατά τη φόρτωση.

Κατά τη φόρτωση, μεταφορά και εκφόρτωση χρησιμοποιείται κατάλληλος εξοπλισμός (περονοφόρα, παλετοφόρα ή λοιπά μέσα ανύψωσης) από κατάλληλα ενημερωμένο προσωπικό. Αποφεύγονται απότομες επιταχύνσεις, πτώσεις, κρούσεις, σύρσιμο ή μετακινήσεις επί ανώμαλων επιφανειών που δύνανται να προκαλέσουν θραύση ή αστοχία της συσκευασίας. Οι παλέτες ασφαλιζονται εντός του οχήματος έναντι μετατόπισης, ανατροπής, πλευρικής κρούσης και εισροής υδάτων.

Για πλαίσια που έχουν ήδη υποστεί θραύση ή εμφανείς φθορές εφαρμόζονται αυξημένα μέτρα ασφαλείας. Τα πλαίσια αυτά διαχωρίζονται, επισημαίνονται αναλόγως και συσκευάζονται με τρόπο που αποτρέπει διασπορά θραυσμάτων γυαλιού ή τραυματισμό του προσωπικού. Η ύπαρξη προϋπάρχουσας ζημίας δεν δικαιολογεί περαιτέρω βίαιο χειρισμό ή συμπίεση πριν από την παράδοσή τους στην κατάλληλη εγκατάσταση επεξεργασίας.

Τέλος, το προσωπικό που εμπλέκεται στις σχετικές εργασίες οφείλει να χρησιμοποιεί τα αναγκαία μέσα ατομικής προστασίας, όπως γάντια έναντι κοπών, υποδήματα ασφαλείας και προστατευτικά γυαλιά όπου απαιτείται, ενώ κάθε συμβάν θραύσης, πτώσης παλέτας, αστοχίας πρόσδεσης ή σοβαρής απόκλισης καταγράφεται και γνωστοποιείται άμεσα στο Σύστημα με σκοπό τη λήψη διορθωτικών μέτρων και τη συνεχή βελτίωση των διαδικασιών.

8. Ποσότητες, στόχοι και επίδοση

Η ποσοτική αποτύπωση πρέπει να διακρίνει μεταξύ προϊόντων που διατέθηκαν στην αγορά από συμβεβλημένους παραγωγούς, παραγόμενων αποβλήτων, συλλεχθεισών ποσοτήτων, ποσοτήτων σε προσωρινή αποθήκευση, ποσοτήτων που οδηγήθηκαν σε επεξεργασία, ανακυκλωθεισών/ανακτηθεισών ποσοτήτων και υπολειμμάτων.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Δείκτης	Εγκεκριμένος στόχος	Αποτέλεσμα 2025	Αιτιολόγηση αποκλίσεων
Στόχος συλλογής	85% των παραγόμενων στο έτος αποβλήτων Φ/Β πλασίων από συμβεβλημένους παραγωγούς	0%	<p>Η προσωρινή κατώτατη εισφορά των 300 €/tn, σε συνδυασμό με την αναμονή οριστικής μελέτης και τελικού καθορισμού, δημιούργησε αβεβαιότητα ως προς το οριστικό κόστος συμμόρφωσης. Η συνθήκη αυτή επηρέασε τη συμπεριφορά παραγωγών, τη σύναψη συμβάσεων, τις δηλώσεις ποσοτήτων και τις εισροές. Πρόκειται για εξωγενή κανονιστική παράμετρο, η οποία δεν ελέγχεται από το ΣΣΕΔ. Ουσιαστικά, για όσο βρισκόταν σε εξέλιξη η μελέτη για την κατώτατη εισφορά (δηλαδή καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας του ΣΕΔ για το έτος αναφοράς) η εναλλακτική διαχείριση των φωτοβολταϊκών βρισκόταν «στον πάγο», με τους υπόχρεους παραγωγούς, είτε να εξακολουθούν να εισφοροδιαφεύγουν, είτε να αναβάλλουν την συμμόρφωση τους, προσδοκώντας σε τελική εισφορά μικρότερη της προσωρινής. Το ΣΕΔ αξιοποίησε την φόρμα ανώνυμων καταγγελιών της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, προκειμένου να κοινοποιηθούν καταγγελίες στον ΕΟΑΝ για όλες τις περιπτώσεις μη τήρησης των υποχρεώσεων διευρυμένης ευθύνης παραγωγού που περιήλθαν στην αντίληψη του.</p>
Κατηγορία 4 - ανακύκλωση & προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση	80%	0%	
Κατηγορία 4 - ανάκτηση	85%	0%	
Κατηγορία 5 - ανακύκλωση & προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση	55%	0%	
Κατηγορία 5 - ανάκτηση	75%	0%	

Σε περίπτωση απόκλισης, αυτή πρέπει να αιτιολογηθεί με αναφορά στην έγκριση εντός της χρήσης, στην προσωρινή κατώτατη εισφορά, στην καθυστέρηση συμβασιοποίησης και στη μη πλήρη

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

ενεργοποίηση ελεγκτικών μηχανισμών αγοράς. Τα πραγματικά αριθμητικά στοιχεία αντλούνται από το Μέρος Β.

9. Παρακολούθηση και διασφάλιση αξιοπιστίας δεδομένων

Η αξιόπιστη αποτύπωση ποσοτήτων αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του φορέα. Το Σύστημα εφαρμόζει συνδυασμό εσωτερικών διαδικασιών, μηχανογραφικής παρακολούθησης, διασταύρωσης παραστατικών, διοικητικής εποπτείας και, όπου απαιτείται, εξωτερικών ελέγχων.

Στάδιο	Τεκμήριο	Μηχανισμός ελέγχου
Δηλώσεις παραγωγών	Περιοδική δήλωση	Δειγματοληπτικός έλεγχος και διασταύρωση
Συλλογή	Δελτίο αποστολής, αίτημα συλλογής	Συμφωνία με ζύγιση και σημείο συλλογής
Μεταφορά	Ζυγολόγιο, παραστατικό μεταφοράς	Έλεγχος ποσότητας και προορισμού
Προσωρινή αποθήκευση	Ισοζύγιο εισόδου/εξόδου	Μηνιαία συμφωνία υπολοίπων
Επεξεργασία	Αναφορά μονάδας και ισοζύγιο μάζας	Έλεγχος εισόδων, εξόδων και τελικών αποδεκτών

Οι συμβεβλημένοι παραγωγοί μπορούν να καλούνται να προσκομίσουν τελωνειακά παραστατικά, ισοζύγια αποθήκης, εμπορικά έγγραφα, καταστάσεις διακίνησης ή άλλα στοιχεία που τεκμηριώνουν τις δηλωθείσες ποσότητες. Οι συνεργάτες συλλογής, μεταφοράς και επεξεργασίας οφείλουν να παρέχουν στοιχεία που επιτρέπουν πλήρη ιχνηλασιμότητα κάθε ροής αποβλήτου.

Ανάπτυξη Εσωτερικού Λογισμικού και Ψηφιακών Υποδομών

Κατά το έτος αναφοράς, η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. προέβη σε σχεδιασμό, ανάπτυξη και θέση σε λειτουργική ετοιμότητα εξειδικευμένης ψηφιακής εφαρμογής εσωτερικής λειτουργίας και εξυπηρέτησης των υπόχρεων παραγωγών, με στόχο την αυτοματοποίηση διοικητικών διαδικασιών, την ενίσχυση της διαφάνειας και τη βελτίωση της ταχύτητας εξυπηρέτησης των συμβεβλημένων μερών.

Η εφαρμογή υποστηρίζει ασφαλή πρόσβαση χρηστών και εταιρικών λογαριασμών, διαδικασίες ταυτοποίησης (KYC), διαχείριση εταιρικών ρόλων, ημερολόγιο συμβάντων, ανταλλαγή αρχείων με δικαιώματα πρόσβασης, ηλεκτρονικές υπογραφές και εξουσιοδοτήσεις, τηλεδιασκέψεις, άμεση επικοινωνία μέσω chat, καθώς και ειδική ενότητα δηλώσεων ποσοτήτων φωτοβολταϊκών πλαισίων.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Ιδιαίτερη σημασία έχει η ψηφιακή υποβολή δηλώσεων ποσοτήτων και παραστατικών, η οποία ενισχύει την ακρίβεια των δεδομένων, την ιχνηλασιμότητα, τη δυνατότητα ελέγχου και τη μείωση διοικητικών βαρών τόσο για το Σύστημα όσο και για τους υπόχρεους παραγωγούς.

Η επένδυση αυτή εντάσσεται στη στρατηγική ψηφιακού μετασχηματισμού της ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. και αποτελεί κρίσιμη υποδομή για την αποτελεσματική εφαρμογή της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού και την πανελλαδική κλιμάκωση των υπηρεσιών του Συστήματος. Παράλληλα, είναι ιδιαίτερα βοηθητική και ως προς το ζήτημα της καταγραφής – παρακολούθησης των ποσοτήτων, ενώ συνιστά βάση της οποίας μπορούμε να κάνουμε ιχνηλάτηση του αποβλήτου μέχρι το επίπεδο που το σύστημα καλύπτει αυτά τα απόβλητα.

10. Ιστορικά απόβλητα και εισφοροδιαφυγή

10.1 Ιστορικά φωτοβολταϊκά απόβλητα

Η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. υιοθετεί ως ορθή αφετηρία της ειδικής ευθύνης χρηματοδότησης των αποβλήτων φωτοβολταϊκών πλασιών από τους παραγωγούς την 13η Αυγούστου 2012. Η θέση αυτή στηρίζεται στη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην υπόθεση C-181/20, στην Οδηγία (ΕΕ) 2024/884 και στην ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/129520/1854/2025.

Πιο συγκεκριμένα, η υπ' αριθ. C-181/2020 απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) με την οποία κρίθηκε ανίσχυρη η παράγραφος 13 παρ. 1 της Οδηγίας κατά το μέρος που αναδρομικά επιβάλλει στους Παραγωγούς την υποχρέωση χρηματοδότησης των αποβλήτων που προέρχονται από ΗΗΕ που διατέθηκε στην αγορά μεταξύ 13.08.2005 και 13.08.2012 (ημερομηνία που τέθηκε σε ισχύ η Οδηγία). Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης έκρινε ότι είναι αντίθετη στο ευρωπαϊκό δίκαιο διάταξη κράτους- μέλους η οποία επιβαρύνει τους Χρήστες και όχι τους Παραγωγούς με την υποχρέωση χρηματοδότησης του κόστους διαχείρισης των αποβλήτων που προέρχονται από τα Πλαίσια τα οποία διατέθηκαν στην αγορά από τις 13.08.2012 και έπειτα. Άρα ημερομηνία αναφοράς ορίζεται η 13 Αυγούστου 2012 – για τα απόβλητα τα οποία διατέθηκαν στην αγορά από τότε και στο εξής υπόχρεοι είναι οι Παραγωγοί, ενώ τα απόβλητα τα οποία διατέθηκαν πριν από την ημερομηνία αυτή θεωρούνται ιστορικά και για αυτά ευθύνονται οι χρήστες. Το σκεπτικό αυτό οδήγησε στην τροποποίηση της Οδηγίας 2012/19 ΕΕ και στη συνακόλουθη τροποποίηση της ΚΥΑ για τα ΑΗΗΕ (ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/129520/1854/2025). Θεσπίστηκε και επίσημα ως ημερομηνία αναφοράς η 13η Αυγούστου 2012, από την οποία εκκινεί η ευθύνη του παραγωγού.

Εντούτοις, υφίσταται ακόμη εν ισχύ η με αρ.215.6/07.10.2024 Απόφαση του ΔΣ του ΕΟΑΝ (ΑΔΑ: ΕΕ7846Ψ8ΟΖ-ΖΗΒ) περί έγκρισης της πρότυπης σύμβασης φορέα ΣΣΕΔ ΑΗΗΕ με τελικούς χρήστες/ κατόχους/ παραγωγούς Φ/Β, η οποία προς το παρόν χρησιμοποιεί το ΣΣΕΔ, λαμβανομένων υπόψιν και των όρων έγκρισης – αδειοδότησης του. Δέον, ωστόσο, να τονιστεί ότι μέχρι στιγμής υφίσταται ζήτημα επικαιροποίησης της εν λόγω σύμβασης, προκειμένου να συμμορφωθεί με τις ρυθμίσεις της νέας ΚΥΑ περί ιστορικών αποβλήτων, με θέση της ημερομηνίας αναφοράς για την

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

εκκίνηση της Δ.Ε.Π. την 13^η Αυγούστου του 2012, με τους κατόχους να είναι υπόχρεοι για τη χρηματοδότηση των ΑΗΗΕ Φ/Β πλαισίων που διατέθηκαν στην αγορά πριν την ημερομηνία αυτή.

Πίνακας Κατηγοριοποίησης ΑΗΗΕ Φ/Β πλαισίων.

Κατηγορία	Χαρακτηρισμός	Βασική αρχή
Πλαίσια διατεθέντα από 13.08.2012 και μετά	Νέα / μη ιστορικά για σκοπούς χρηματοδότησης Φ/Β	Διευρυμένη ευθύνη παραγωγού μέσω ΣΣΕΔ
Πλαίσια διατεθέντα πριν από 13.08.2012	Ιστορικά για Φ/Β	Διακριτή μεταχείριση σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο και τυχόν εγκρίσεις Ε.Ο.ΑΝ.
Ιστορικά απόβλητα που αντικαθίστανται από νέα ισοδύναμα προϊόντα	Ειδική περίπτωση	Εφαρμογή ειδικών ρυθμίσεων χωρίς ανατροπή της βασικής τομής 13.08.2012

10.2 Πιλοτικός μηχανισμός κατά της εισφοροδιαφυγής

Το Σύστημα υπέβαλε στον Ε.Ο.ΑΝ. αίτημα για πιλοτικό μηχανισμό διοικητικής συνεργασίας με σκοπό την ανίχνευση και τον περιορισμό της εισφοροδιαφυγής. Η πρόταση στηρίζεται στο άρθρο 19 της ΚΥΑ Η.Π. 23615/651/Ε.103/2014, που προβλέπει τη δυνατότητα του Ε.Ο.ΑΝ. να ζητά συνδρομή άλλων αρμόδιων αρχών και φορέων για ροή πληροφοριών και ελέγχους.

- Διασταύρωση ΕΜΠΑ, ΓΕΜΗ και εταιρικών μεταβολών.
- Διασταύρωση εισαγωγών, τελωνειακών/φορολογικών στοιχείων και δηλώσεων προς ΣΣΕΔ.
- Στοχευμένοι διοικητικοί ή επιτόπιοι έλεγχοι υπόπτων αποκλίσεων.
- Πρόσκληση συμμόρφωσης, ένταξη σε ΣΣΕΔ και τακτοποίηση οφειλών.
- Αξιολόγηση αποτελεσματικότητας με δείκτες: διασταυρώσεις, υποθέσεις, νέες συμμορφώσεις και διορθωθείσες δηλώσεις.

Ειδικό ζήτημα / πρωτοβουλία ως προς την πάταξη της εισφοροδιαφυγής: Σύνδεση μεταξύ αδειοδότησης φωτοβολταϊκών σταθμών και εναλλακτικής διαχείρισης.

Η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ., ήδη από το στάδιο της αδειοδότησης της έχει θέσει ως βασικό άξονα των δράσεων ενημέρωσης / ευαισθητοποίησης, αλλά και πυλώνα της εν γένει προσέγγισης της στη λύση της ανακύκλωσης των φωτοβολταϊκών, την αντιμετώπιση του ζητήματος ως συνολικού προβλήματος του χώρου των φωτοβολταϊκών. Υπό αυτό το πρίσμα τονίζουμε συνεχώς τη σύνδεση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης των φωτοβολταϊκών σταθμών με την εναλλακτική διαχείριση. αδειοδότηση έργων Α.Π.Ε. είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την εναλλακτική διαχείριση του φωτοβολταϊκού εξοπλισμού, και αποτελεί εγγύηση του «πράσινου» χαρακτήρα της επένδυσης.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Υπό το πρίσμα αυτό, η νομοθεσία (και, συνακόλουθα, η πάγια διοικητική πρακτική) προβλέπουν ενσωμάτωση στις πράξεις περιβαλλοντικής αδειοδότησης και στους λοιπούς όρους εγκατάστασης σχετικής «ρήτρας εναλλακτικής διαχείρισης», η οποία αποτυπώνει ουσιώδη κανονιστική απαίτηση: ότι ο εξοπλισμός που εγκαθίσταται σε έργο ΑΠΕ πρέπει να καλύπτεται από νόμιμο μηχανισμό συμμόρφωσης προς το σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης και ότι κατά το τέλος ζωής του θα τύχει περιβαλλοντικώς ορθής διαχείρισης. Η ρήτρα αυτή λειτουργεί ως πρόσθετη βάση κανονιστικής συμμόρφωσης, απαιτώντας από τον επενδυτή / φωτοβολταϊκό παραγωγό και κάτοχο ΑΗΗΕ να προμηθεύεται Φ/Β πάνελ μόνο από συμβεβλημένους με ΣΕΔ προμηθευτές · σε διαφορετική περίπτωση είναι έκθετος ως προς την αδειοδότηση του σταθμού του.

Έτσι, ο έλεγχος τήρησης της ως άνω ρήτρας δύναται να λειτουργήσει ως χρήσιμο εργαλείο για την καταπολέμηση του φαινομένου της εισφοροδιαφυγής. Εντούτοις, δέον να υπογραμμισθεί ότι η ιδιότητα του «υπόχρεου παραγωγού» κατά τον ν. 4819/2021 δεν ταυτίζεται κατ' ανάγκην με την ιδιότητα του κατόχου ή φορέα εκμετάλλευσης του σταθμού ΑΠΕ: υπόχρεος παραγωγός είναι το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που εισάγει, κατασκευάζει ή διαθέτει για πρώτη φορά τον εξοπλισμό στην εθνική αγορά, ενώ ο κάτοχος του σταθμού αποτελεί διαφορετικό υποκείμενο δικαίου, το οποίο ενδέχεται απλώς να χρησιμοποιεί τον ήδη τεθέντα σε κυκλοφορία εξοπλισμό.

Σε κάθε περίπτωση, πάντως, η διασταύρωση των στοιχείων αδειοδότησης έργων ΑΠΕ με τα μητρώα παραγωγών και τις συμβάσεις συμμετοχής σε εγκεκριμένα ΣΕΔ συνιστά πρόσφορο και αναγκαίο μέσο διασφάλισης της νομιμότητας, της ίσης μεταχείρισης των επιχειρήσεων και της χρηματοδοτικής βιωσιμότητας του συστήματος ανακύκλωσης. Μάλιστα, είναι απολύτως αναγκαίο – και η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. έχει εισηγηθεί σχετικά – να θεσπιστεί εκ των προτέρων έλεγχος τήρησης των υποχρεώσεων εναλλακτικής διαχείρισης και να τεθεί ως προϋπόθεση της ηλεκτρισμού των Φ/Β σταθμών η «τακτοποίηση» των υποχρεώσεων Δ.Ε.Π. για τα εγκατεστημένα στα έργα ΑΠΕ πάνελ.

11. 11. Δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης

Οι δράσεις ενημέρωσης του 2025 πρέπει να αποτυπώνονται μόνο εφόσον πραγματοποιήθηκαν εντός της χρήσης και τεκμηριώνονται με παραστατικά, πρόγραμμα, φωτογραφικό υλικό, ηλεκτρονικές αναρτήσεις ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία. Το Σύστημα εστίασε σε θεσμικές και κλαδικές δράσεις προς υπόχρεους παραγωγούς, επενδυτές, τεχνικές εταιρείες, επαγγελματίες της αγοράς φωτοβολταϊκών και αρμόδιους φορείς.

Δράση	Χρόνος	Κοινό	Περιγραφή
Διεθνής Έκθεση Θεσσαλονίκης	06-09-2025	Παραγωγοί αποβλήτων, εισαγωγείς, εγκαταστάτες,	Στις 06-09-2026 η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. <u>πραγματοποίησε δύο παρουσιάσεις στην 89^η ΔΕΘ Θεσσαλονίκης, με κοινό από τον</u>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

		επενδυτές	<p><u>χώρο του ευρύτερου τομέα των φωτοβολταϊκών.</u></p> <p>Η πρώτη παρουσίαση εστίασε στις νομικές υποχρεώσεις αναφορικά με την εναλλακτική διαχείριση και ανέλυσε τις υποχρεώσεις των παραγωγών του Ν. 4819/2021 και τα βασικά ζητήματα της νομοθεσίας. Δόθηκε έμφαση, επίσης, στο ότι η ανακύκλωση των φωτοβολταϊκών αποτελεί ζήτημα το οποίο επηρεάζει άμεσα το σύνολο του κλάδου των Φ/Β, αφού οι παραγωγοί ενέργειας από Φ/Β (που είναι και κάτοχοι του εξοπλισμού) υποχρεούνται, βάσει της περιβαλλοντικής τους αδειοδότησης, να μεριμνήσουν για την εναλλακτική διαχείριση του εξοπλισμού τους, μετά το τέλος του χρόνου ζωής αυτού. Επιπλέον, ιδιαίτερη μνεία έγινε στο ζήτημα των ιστορικών αποβλήτων (τα οποία αποτελούν και σημαντική ποσότητα των συνολικών αποβλήτων Φ/Β στη χώρα), ως προς το οποίο έγινε ανάλυση του ζητήματος του ορισμού ως ημερομηνίας αναφοράς (για την εκκίνηση της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού για τα Φ/Β) της 13^{ης} Αυγούστου 2012, με τα ιστορικά απόβλητα να είναι αυτά που διατέθηκαν πριν την ημερομηνία αυτή. Έγινε ανάδειξη του ζητήματος ως ολιστικού</p>
--	--	-----------	--

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

			<p>προβλήματος του χώρου, και απευθύνθηκε κάλεσμα συμμόρφωσης προς τους εκάστοτε υπόχρεους.</p> <p>Η δεύτερη παρουσίαση εστίασε στο τεχνικό σκέλος της εναλλακτικής διαχείρισης των Φ/Β, αναλύοντας τις ιδιαιτερότητες που παρουσιάζει ο χειρισμός του συγκεκριμένου αποβλήτου. Έγινε ανάλυση των τεχνικών που χρησιμοποιεί το ΣΕΔ για την χωριστή συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων Φ/Β, έως και την ανακύκλωση – επαναχρησιμοποίηση αυτών, με μνεία να γίνεται στα υλικά που ανακτώνται (πυρίτιο, αλουμίνιο κ.α.) αλλά και τις προκλήσεις που παρουσιάζει η μεταφορά του συγκεκριμένου αποβλήτου ως προς τη μεταφορά του (ανάγκη πρόνοιας για την προστασία από θραύση).</p>
Διαφημιστική Εκστρατεία	06.2025 – 12.2025	Υπόχρεοι παραγωγοί και κοινό	<p>Η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. , σταδιακά, μετά την αδειοδότηση της, προχωρά στο σχεδιασμό και τη διανομή / επικοινωνία έντυπου ενημερωτικού υλικού για τις υποχρεώσεις των εμπλεκόμενων μερών.</p>
Ιστοσελίδα και ψηφιακή ενημέρωση	2025	Υπόχρεοι παραγωγοί και κοινό	<p>Η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. , μετά την αδειοδότηση της σχεδίασε την</p>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

			<p>ιστοσελίδα της, η οποία, μεταξύ άλλων, έχει και ενημερωτική λειτουργία, αφού σε αυτήν αναγράφονται αναλυτικά οι υποχρεώσεις των παραγωγών, παρέχονται διευκρινίσεις σχετικά με το ποιος είναι ο κατά το νόμο υπόχρεος παραγωγός και πληροφορίες σχετικά με τη δράση και τη λειτουργία του ΣΣΕΔ. Γίνεται διαρκής εμπλουτισμός της ιστοσελίδας με τα απαραίτητα στοιχεία ενημέρωσης του κοινού και τις δράσεις που πραγματοποιεί το Σύστημα.</p>
<p>Σχεδιασμός – δρομολόγηση επόμενων δράσεων</p>	<p>2025 (προγραμματισμός για το 2026)</p>	<p>Υπόχρεοι παραγωγοί και κοινό</p>	<p>Μέσα στο 2025 δρομολογήθηκαν, επίσης, και δράσεις των οποίων η ολοκλήρωση αναμένεται το 2026. Συγκεκριμένα, η ΑΝΑ.ΦΩ.Σ. έχει εξασφαλίσει τη συμμετοχή της με παρουσίαση στην ετήσια εκδήλωση της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Συλλόγων Παραγωγών Ηλεκτρικής Ενέργειας από Φωτοβολταϊκά (ΠΟΣΠΗΕΦ), προκειμένου να πραγματοποιήσει παρουσίαση και διανομή έντυπου ενημερωτικού υλικού στοχευμένα σε φορείς του κλάδου των φωτοβολταϊκών.</p>

12. Οικονομικά στοιχεία και διοικητικό κόστος

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Τα οικονομικά στοιχεία πρέπει να αντιστοιχούν στα πραγματικά λογιστικά δεδομένα της χρήσης 2025 και να διακρίνονται από τις ex-ante χρηματοοικονομικές παραδοχές του επιχειρησιακού σχεδίου. Εάν κατά την ημερομηνία υποβολής δεν έχουν οριστικοποιηθεί οι οικονομικές καταστάσεις, η έκθεση υποβάλλεται με τα έως τότε διαθέσιμα στοιχεία και τα οριστικά οικονομικά δεδομένα αποστέλλονται αμελλητί στον Ε.Ο.ΑΝ. μετά την οριστικοποίησή τους.

Κατηγορία	Ποσό σε ευρώ
Έσοδα από χρηματικές εισφορές	0 €
Λοιπά έσοδα	3.263,56 € (έσοδα που εισπράχθηκαν επί τη βάσει υπογραφής πρότυπης σύμβασης με κάτοχο, δυνάμει της υπ' αριθμ. 215.6/07.10.2024)
Κόστος συλλογής και μεταφοράς	
Κόστος συλλογής και μεταφοράς	0 €
Κόστος προσωρινής αποθήκευσης	
Κόστος προσωρινής αποθήκευσης	0 €
Κόστος επεξεργασίας / ανακύκλωσης	
Κόστος επεξεργασίας / ανακύκλωσης	0 €
Κόστος ενημέρωσης / ευαισθητοποίησης	
Κόστος ενημέρωσης / ευαισθητοποίησης	759,76 €.
Διοικητικό κόστος	
Διοικητικό κόστος	19.240,93 €
Λοιπές λειτουργικές Δαπάνες	
Έσοδα σύνταξης & κατάθεσης επιχειρησιακού σχεδίου – συμβουλευτικές υπηρεσίες σχετικά με την αδειοδότηση του ΣΕΔ.	29.760,00 €
Έξοδα δημιουργίας εφαρμογής και ιστοσελίδας	30.920 €
Έξοδα αγορών εξοπλισμού γραφείου	5.224,70 €
Αποθεματικό	0 € *
Διάφορα	430 €

* (σημείωση: το αποθεματικό δεν πρέπει να συγχέεται με τα ίδια ταμειακά διαθέσιμα του συστήματος. Το αποθεματικό προκύπτει από την είσπραξη εσόδων από το σύστημα και την αφαίρεση εξ αυτού του ποσού των εσόδων.)

Το Σύστημα έχει καταθέσει εγγυητική επιστολή υπέρ του Ε.Ο.ΑΝ. ύψους 30.000 €, σύμφωνα με τον όρο Α.12.2 της εγκριτικής απόφασης και το άρθρο 12 παρ. 18 του ν. 4819/2021. Μετά τη συμπλήρωση του τρίτου έτους λειτουργίας, το ύψος της εγγύησης αναπροσαρμόζεται στο 1/20 του συνόλου των ετήσιων χρηματικών εισφορών του προηγούμενου έτους.

13. Συμπεράσματα, αποκλίσεις και διορθωτικές ενέργειες

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το 2025 πρέπει να αξιολογηθεί ως έτος εκκίνησης και θεμελίωσης του ΣΣΕΔ και όχι ως πλήρης ώριμη δωδεκάμηνη χρήση. Η έγκριση της λειτουργίας του Συστήματος στις 23.05.2025, η μεταβατική κανονιστική συνθήκη της προσωρινής κατώτατης εισφοράς των 300 €/tn, η αναμονή οριστικού καθορισμού της εισφοράς, η ανάγκη επικαιροποίησης της νομικής μεταχείρισης των ιστορικών αποβλήτων και η περιορισμένη συμμόρφωση της αγοράς αποτέλεσαν αντικειμενικούς παράγοντες που επηρέασαν τις ποσοτικές, οικονομικές και επιχειρησιακές επιδόσεις του έτους. Οι αποκλίσεις που ακολουθούν δεν αποτυπώνουν αδράνεια του φορέα, αλλά τις ειδικές συνθήκες πρώτου έτους λειτουργίας και τις εξωγενείς δυσχέρειες της αγοράς φωτοβολταϊκών πλαισίων. Για κάθε απόκλιση παρατίθεται η επίπτωση και οι διορθωτικές ενέργειες που έχει ήδη δρομολογήσει ή προτίθεται να υλοποιήσει το Σύστημα.

Κίνδυνος / απόκλιση	Ανάλυση ζητήματος και επίπτωση	Αναλυτική διορθωτική ενέργεια
1. Έγκριση του ΣΣΕΔ εντός της χρήσης 2025	<p>Η άδεια λειτουργίας εγκρίθηκε στις 23.05.2025, δηλαδή μετά την έναρξη της χρήσης και σε χρόνο που δεν επέτρεψε πλήρη δωδεκάμηνη ανάπτυξη των συμβάσεων, των συνεργασιών, των ελέγχων, της συλλογής και των χρηματοροών. Η απόκλιση συνίσταται στο ότι το έτος 2025 δεν μπορεί να συγκριθεί με ώριμη χρήση πλήρους λειτουργίας, ούτε να αποτιμηθεί με τους ίδιους δείκτες που εφαρμόζονται σε ήδη εγκατεστημένα ΣΣΕΔ. Ως εκ τούτου, το πρόγραμμα δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης, η ανάπτυξη του δικτύου συλλογής, μεταφοράς, αποθήκευσης και ανακύκλωσης – επαναχρησιμοποίησης και η δομή αυτοελέγχου και ιχνηλάτησης ποσοτήτων από πλευράς του ΣΕΔ είναι υπό ανάπτυξη. Προτεραιότητα αποτέλεσαν η δημιουργία επαρκούς ψηφιακής υποδομής, η πλήρης χαρτογράφηση της αγοράς, οι πρωτοβουλίες για την επίλυση των κανονιστικών ζητημάτων που εμποδίζουν την εναλλακτική διαχείριση συγκεκριμένα των αποβλήτων φωτοβολταϊκών και η δρομολόγηση στοχευμένων δράσεων</p>	<p>Τεκμηριώνεται ρητά στην απολογιστική ότι η χρήση 2025 αποτελεί έτος εκκίνησης και οργανωτικής θεμελίωσης του Συστήματος. Για το 2026 καταρτίζεται αναλυτικό χρονοδιάγραμμα πλήρους ανάπτυξης, με επιμέρους ορόσημα για συμβασιοποίηση παραγωγών, ενεργοποίηση συνεργατών συλλογής/μεταφοράς, ψηφιακή υποβολή δηλώσεων, εκκίνηση ελέγχων και λειτουργική παρακολούθηση. Η Διοίκηση παρακολουθεί σε μηνιαία βάση την πρόοδο έναντι των οροσήμων και θα καταγράφει σε εσωτερικό μητρώο τις ενέργειες που ολοκληρώνονται, ώστε στην επόμενη απολογιστική να υπάρχει σαφής σύγκριση προγραμματισμού και αποτελέσματος.</p> <p>Ως προς τις δράσεις ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης, το Σύστημα διακρίνει στην έκθεση τις δράσεις που ολοκληρώθηκαν εντός 2025 από εκείνες που δρομολογήθηκαν για το 2026. Το ΣΕΔ πρόκειται να συνεχίσει τις δράσεις ενημέρωσης – ευαισθητοποίησης στοχευμένα στο χώρο των φωτοβολταϊκών, και να</p>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

	<p>ενημέρωσης – ευαισθητοποίησης ειδικά προς τον χώρο των φωτοβολταϊκών.</p>	<p>αναδείξει την ανακύκλωση των φωτοβολταϊκών ως ολιστικό πρόβλημα του κλάδου.</p>
<p>2. Περιορισμένη συμβασιοποίηση υπόχρεων παραγωγών</p>	<p>Παρά την ιχνηλάτηση της αγοράς και τις προσκλήσεις συμμόρφωσης, ο αριθμός ενεργών συμβάσεων παρέμεινε περιορισμένος. Η βασική αιτία δεν είναι η στάση αναμονής της αγοράς λόγω της εκκρεμότητας οριστικοποίησης της κατώτατης εισφοράς και της αβεβαιότητας ως προς τον τρόπο τακτοποίησης αναδρομικών υποχρεώσεων, σε συνδυασμό με τον περιορισμένο αριθμό ελέγχων συμμόρφωσης των υπόχρεων παραγωγών, αλλά και των παραγωγών ενέργειας από Φ/Β για την τήρηση της ρήτρα εναλλακτικής διαχείρισης (οι έλεγχοι στους τελευταίους πραγματοποιούνται από τις αρμόδιες αρχές για την επίβλεψη τήρησης της περιβαλλοντικής τους αδειοδότησης και αφορούν στα μη οικιακά απόβλητα). Η περιορισμένη συμβασιοποίηση επηρέασε άμεσα τη βάση δηλώσεων ποσοτήτων και την εισπραξιμότητα. Με τη σειρά της, η μη ύπαρξη επαρκών εισφορών περιόρισε τη δυνατότητα άμεσης κλιμάκωσης δράσεων και συνεργασιών.</p>	<p>Το Σύστημα θα συνεχίσει τη στοχευμένη επικοινωνία με τις επιχειρήσεις που χαρτογραφήθηκαν μέσω ΓΕΜΗ, ΕΜΠΑ, στοιχείων αγοράς και κλαδικών πηγών. Θα αποστέλλονται τυποποιημένες προσκλήσεις συμμόρφωσης με σαφή αναφορά στις υποχρεώσεις του ν. 4819/2021, θα τηρείται αρχείο αποστολών, τηλεφωνικών επικοινωνιών και απαντήσεων, και θα καταρτισθεί πίνακας προτεραιοποίησης επιχειρήσεων υψηλού κινδύνου.</p> <p>Το Σύστημα έχει ήδη υποβάλει πρόταση ειδικού μηχανισμού εξυπηρέτησης αναδρομικών εισφορών σε βάθος δεκαετίας. Μετά την αξιολόγηση από τον ΕΟΑΝ, θα ενσωματωθεί στο συμβατικό πλαίσιο ειδική διαδικασία προσδιορισμού οφειλής, επιλογής τρόπου εξόφλησης, παροχής εξασφαλίσεων και παρακολούθησης δόσεων. Μέχρι την οριστική έγκριση, το Σύστημα θα καταγράφει χωριστά τις τρέχουσες και αναδρομικές υποχρεώσεις, θα ενημερώνει τους παραγωγούς ότι η εκκρεμότητα δεν αίρει την υποχρέωση συμμόρφωσης και θα προετοιμάσει μητρώο απαιτήσεων ώστε να καταστεί δυνατή η άμεση ενεργοποίηση του μηχανισμού μόλις εγκριθεί.</p> <p>Έχει επίσης ήδη δρομολογηθεί πλάνο πρωτοβουλιών προκειμένου να τεθεί ως προϋπόθεση της ηλεκτρίσης των φωτοβολταϊκών πάρκων η τακτοποίηση των υποχρεώσεων εναλλακτικής διαχείρισης των Φ/Β ,</p>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

		προκειμένου να αποσοβείται ο κίνδυνος εισφοροδιαφυγής ως προς τα μη οικιακά απόβλητα Φ/Β πάνελ.
3. Ελαφρώς αυξημένα λοιπά λειτουργικά έξοδα για το πρώτο έτος	Στον πίνακα των οικονομικών στοιχείων, το ΣΕΔ εμφανίζει ελαφρώς αυξημένα λοιπά λειτουργικά έξοδα για το πρώτο έτος. Αυτό οφείλεται στο ότι το έτος αναφοράς πραγματοποιήθηκαν τα εφάπαξ έξοδα που σχετίζονται με την έναρξη λειτουργίας του ΣΕΔ, τα οποία περιλαμβάνουν μεταξύ άλλων το κόστος αδειοδότησης (αμοιβές εκπόνησης επιχ. Σχεδίου, υποβολής και παρακολούθησης της αίτησης), το κόστος ανάπτυξης ψηφιακών υποδομών (ιστοσελίδα, εφαρμογή, πληροφοριακά συστήματα, αγορά Η/Υ), καθώς και το κόστος για την προμήθεια βασικού υλικού γραφείου (έπιπλα, βιβλία, ηλεκτρονικές συσκευές κ.α.).	Τα έξοδα που συνδέονται με την έναρξη λειτουργίας του Συστήματος καταβλήθηκαν εφάπαξ, οπότε η συνέχεια της οικονομικής πορείας του ΣΕΔ δεν θα τα περιλαμβάνει. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται ο Κανονισμός Προμηθειών και τα οριζόμενα στην κείμενη νομοθεσία.
4. Ρυθμιστική εκκρεμότητα κατώτατης εισφοράς 300 €/tn	Η προσωρινή κατώτατη εισφορά των 300 €/tn, σε συνδυασμό με την αναμονή οριστικής μελέτης και τελικού καθορισμού, δημιούργησε αβεβαιότητα ως προς το οριστικό κόστος συμμόρφωσης. Η συνθήκη αυτή επηρέασε τη συμπεριφορά παραγωγών, τη σύναψη συμβάσεων, τις δηλώσεις ποσοτήτων και τις εισροές. Πρόκειται για εξωγενή κανονιστική παράμετρο, η οποία δεν ελέγχεται από το ΣΣΕΔ. Ουσιαστικά, για όσο βρισκόταν σε εξέλιξη η μελέτη για την κατώτατη εισφορά (δηλαδή καθ' όλη τη διάρκεια λειτουργίας του ΣΕΔ για το έτος αναφοράς) η εναλλακτική διαχείριση των φωτοβολταϊκών βρισκόταν «στον πάγο», με τους υπόχρεους παραγωγούς, είτε να εξακολουθούν να εισφοροδιαφεύγουν, είτε να	Το Σύστημα θα συνεχίσει να υποστηρίζει με τεχνικοοικονομικά στοιχεία την ανάγκη οριστικής και αναλογικής διαμόρφωσης της εισφοράς με βάση το πραγματικό κόστος εναλλακτικής διαχείρισης, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 του ν. 4819/2021. Θα επικαιροποιεί τα κοστολογικά δεδομένα συλλογής, αποθήκευσης, μεταφοράς, επεξεργασίας, διοικητικής λειτουργίας και ενημέρωσης, ώστε να είναι διαθέσιμη στον ΕΟΑΝ τεκμηριωμένη βάση επανακαθορισμού.

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

	<p>αναβάλλουν την συμμόρφωση τους, προσδοκώντας σε τελική εισφορά μικρότερη της προσωρινής.</p>	
<p>5. Περιορισμένες συλλεχθείσες ή επεξεργασθείσες ποσότητες αποβλήτων</p>	<p>Οι ποσότητες αποβλήτων που εισήλθαν σε πραγματική συλλογή ή επεξεργασία κατά το 2025 δεν ανταποκρίθηκαν στους στόχους του επιχειρησιακού σχεδίου. Η αιτία εντοπίζεται αφενός στο ότι το Σύστημα εγκρίθηκε εντός του έτους αναφοράς και αφετέρου στο ότι το ρεύμα αποβλήτων φωτοβολταϊκών πλαισίων βρίσκεται ακόμη σε φάση ωρίμανσης, με πολλές εγκαταστάσεις να μην έχουν φθάσει στο τέλος ζωής τους. Επιπλέον, η αβεβαιότητα εισφορών και ιστορικών αποβλήτων επιβράδυνε την ενεργοποίηση κατόχων και παραγωγών.</p>	<p>Το Σύστημα θα διανθίσει το μηχανισμό πρόγνωσης αποβλήτων, βασισμένο στη συλλογή και ανάλυση σχετικών δεδομένων της αγοράς, με στόχο τον εντοπισμό και τον προγραμματισμό των μελλοντικών ροών αποβλήτων.</p> <p>Παράλληλα, θα επικαιροποιούνται (με πρότερη κοινοποίηση στον ΕΟΑΝ και ενσωμάτωση τυχόν παρατηρήσεων του τελευταίου) οι συμβάσεις με συλλέκτες, μεταφορείς, αποθηκευτές και μονάδες επεξεργασίας, ώστε να υπάρχει διαθέσιμη δυναμικότητα μόλις οι ποσότητες αυξηθούν. Για το επόμενο έτος θα τεθεί εσωτερικός πίνακας παρακολούθησης στόχων ανά τρίμηνο, με διάκριση μεταξύ προϊόντων που διατίθενται στην αγορά, αποβλήτων που παράγονται, αποβλήτων που συλλέγονται, αποβλήτων σε προσωρινή αποθήκευση, αποβλήτων που οδηγούνται σε επεξεργασία και υλικών που ανακτώνται. Κάθε απόκλιση θα συνοδεύεται από αιτιολογία, υπεύθυνο παρακολούθησης και συγκεκριμένη ενέργεια αποκατάστασης.</p>
<p>6. Μη πλήρης ανάπτυξη πανελλαδικού δικτύου σημείων συλλογής και συνεργασιών</p>	<p>Η εγκριτική απόφαση προβλέπει πανελλαδική εμβέλεια, πλην όμως κατά το 2025 η γεωγραφική κάλυψη πρέπει να νοηθεί ως φάση σταδιακής οργανωτικής ανάπτυξης και όχι ως ήδη πλήρως ανεπτυγμένο δίκτυο σε κάθε περιφέρεια.</p>	<p>Το Σύστημα καταρτίζει αναλυτικό μητρώο γεωγραφικής κάλυψης, στο οποίο θα καταγράφονται ανά περιφέρεια οι ενεργοί συλλέκτες/μεταφορείς, οι διαθέσιμες εγκαταστάσεις προσωρινής αποθήκευσης, οι μονάδες επεξεργασίας, οι δυνητικοί χώροι συλλογής και οι συμβάσεις ή προσύμφωνα συνεργασίας. Για τις</p>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

		νησιωτικές και απομακρυσμένες περιοχές θα εκπονηθεί ειδικό σχέδιο εξυπηρέτησης με προσαρμοσμένες λύσεις μεταφοράς και συγκέντρωσης.
7. Εκκρεμής οριστικοποίηση πιστοποίησης ISO 9001	Το ΣΕΔ προέβη σε εκκίνηση διαδικασίας πιστοποίησης ISO 9001. Εφόσον η πιστοποίηση δεν έχει ακόμη εκδοθεί, δεν να εμφανίζεται στην έκθεση ως ολοκληρωμένη ενέργεια.	Το Σύστημα θα διατηρήσει διατύπωση που αποτυπώνει την πραγματική κατάσταση: εκκίνηση ή προετοιμασία της διαδικασίας πιστοποίησης. Θα ορισθεί εσωτερικός υπεύθυνος ποιότητας, θα καταγραφούν οι βασικές διαδικασίες λειτουργίας (δηλώσεις παραγωγών, διαχείριση αιτημάτων συλλογής, παραστατικά, έλεγχοι, παράπονα, διορθωτικές ενέργειες), θα πραγματοποιηθεί εσωτερικός έλεγχος και θα προγραμματισθεί εξωτερική επιθεώρηση από διαπιστευμένο φορέα. Με την έκδοση του πιστοποιητικού, αυτό θα προσαρτηθεί στον φάκελο τεκμηρίωσης του Συστήματος.
8. Ψηφιακή εφαρμογή και πλήρης μηχανογραφική ιχνηλάτηση σε στάδιο ανάπτυξης	Η εφαρμογή δηλώσεων ποσοτήτων, παραστατικών και ιχνηλάτησης ΑΗΗΕ αποτελεί κρίσιμη υποδομή, αλλά κατά το 2025 βρισκόταν σε φάση σχεδιασμού/ανάπτυξης και ολοκληρώθηκε στο τέλος της χρονιάς. Η απόκλιση αφορά τη μη πλήρη επιχειρησιακή λειτουργία όλων των ψηφιακών εργαλείων κατά το πρώτο έτος,	Το Σύστημα θα ολοκληρώσει την παραμετροποίηση της ψηφιακής εφαρμογής, θα ορίσει δικαιώματα χρηστών και ρόλους πρόσβασης, θα ενσωματώσει ενότητες δηλώσεων ποσοτήτων, ανάρτησης παραστατικών, ηλεκτρονικής επικοινωνίας και παρακολούθησης αιτημάτων συλλογής. Θα πραγματοποιηθεί πιλοτική λειτουργία με επιλεγμένους παραγωγούς και συνεργάτες και στη συνέχεια γενίκευση χρήσης. Πέραν αυτού, καταρτίζεται ολοκληρωμένος μηχανισμός αυτοελέγχων με ανεξάρτητους ελέγχους από ορκωτούς λογιστές. Παράλληλα, θα καταρτισθεί εγχειρίδιο χρήσης και διαδικασία ελέγχου πληρότητας των ηλεκτρονικών δηλώσεων. καθώς και την τελειοποίηση της εκπαίδευσης /

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

		<p>κατάρτισης του προσωπικού που θα προσληφθεί και των συμβαλλόμενων παραγωγών στη χρήση της πλατφόρμας.</p> <p>Ως προς τους ελέγχους στους παραγωγούς προβλέπεται ανάπτυξη του συστήματος ελέγχων των υπόχρεων. Οι έλεγχοι θα μπορούν να περιλαμβάνουν αίτημα ισοζυγίων αποθήκης, τιμολογίων, τελωνειακών παραστατικών, καταστάσεων myDATA και βεβαιώσεων ορκωτού λογιστή, όπου απαιτείται. Τα ευρήματα θα καταγράφονται σε μητρώο διορθωτικών ενεργειών.</p>
<p>9. Εισφοροδιαφυγή και μη δήλωση ποσοτήτων από μη συμβεβλημένους παραγωγούς</p>	<p>Η αγορά φωτοβολταϊκών χαρακτηρίζεται από σημαντικό κίνδυνο αδήλωτων ποσοτήτων και μη ένταξης υπόχρεων παραγωγών σε ΣΣΕΔ. Η απόκλιση αυτή έχει διπλή επίπτωση: αφενός υποχρηματοδοτεί το Σύστημα και αφετέρου δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού εις βάρος των συνεπών παραγωγών. Το φαινόμενο δεν μπορεί να αντιμετωπισθεί αποκλειστικά με ιδιωτικές ενέργειες του ΣΣΕΔ, αλλά απαιτεί διοικητική συνεργασία και διασταύρωση δεδομένων.</p>	<p>Το Σύστημα έχει υποβάλει πρόταση πιλοτικού μηχανισμού συνεργασίας υπηρεσιών για την πάταξη της εισφοροδιαφυγής. Ως διορθωτική ενέργεια θα συνεχίσει να εισηγείται την αξιοποίηση του άρθρου 19 της ΚΥΑ Η.Π. 23615/651/Ε.103/2014, με διασταύρωση στοιχείων ΕΜΠΑ, ΓΕΜΗ, τελωνειακών και φορολογικών δεδομένων, ενεργειακών αδειών και περιβαλλοντικών όρων έργων ΑΠΕ. Σε συνέχεια της αποστολής προσκλήσεων συμμόρφωσης σε όλους τους εν δυνάμει υπόχρεους παραγωγούς για το 2025, θα εξακολουθήσουν να αποστέλλονται προσκλήσεις συμμόρφωσης. Πέραν αυτού, το ΣΕΔ, αξιοποιώντας το σύστημα ανώνυμων καταγγελιών της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας προβαίνει και θα εξακολουθήσει να προβαίνει και εντός του 2026 σε ενημέρωση του ΕΟΑΝ και των λοιπών αρμόδιων φορέων για τις παραβάσεις της νομοθεσίας περί εναλλακτικής διαχείρισης. Το ΣΕΔ θα εντείνει (ως προς την πίεση για την τήρηση των την εστίαση του στη σύνδεση της</p>

ΥΠΟ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

		αδειοδότησης των Φ/Β
<p>10. Ιστορικά απόβλητα και ανάγκη πλήρους εναρμόνισης με την ημερομηνία 13.08.2012</p>	<p>Το ζήτημα των ιστορικών αποβλήτων δημιούργησε σημαντική νομική και πρακτική αβεβαιότητα. Η ορθή θέση του Συστήματος είναι ότι για φωτοβολταϊκά πλαίσια η κρίσιμη ημερομηνία εκκίνησης της ευθύνης παραγωγού είναι η 13.08.2012. Πλαίσια που διατέθηκαν πριν από την ημερομηνία αυτή αποτελούν ιστορικά απόβλητα, ενώ πλαίσια που διατέθηκαν από την ημερομηνία αυτή και μετά εμπίπτουν στη διευρυμένη ευθύνη παραγωγού. Στο draft πρέπει να διορθωθεί κάθε αναφορά σε 13.08.2013 ή σε έτος 2020 ως ημερομηνία τομής.</p>	<p>Το Σύστημα εισηγείται την επικαιροποίηση των πρακτικών του ΕΟΑΝ για τα ιστορικά απόβλητα, με αναφορά στην απόφαση ΔΕΕ C-181/20, στην Οδηγία (ΕΕ) 2024/884 και στην εθνική ενσωμάτωση. Είναι αναγκαία η επικαιροποίηση των προτύπων συμβάσεων και οδηγιών ώστε να αντανakλούν την αφετηρία 13.08.2012.</p> <p>Επιπλέον, πρόκειται να συστηματοποιηθεί η εσωτερική διαδικασία κατηγοριοποίησης πλαισίων ανά ημερομηνία διάθεσης στην αγορά, με χρήση τιμολογίων, σειριακών αριθμών, τεχνικών στοιχείων έργου και δηλώσεων κατόχων/παραγωγών.</p> <p>Σε κάθε περίπτωση, πάντως, θα εξακολουθείται η τήρηση της απόφ. του ΔΣ του ΕΟΑΝ με αριθμ. 215.6/07.10.2024 και των σχετικών όρων της εγκριτικής απόφασης του συστήματος, μέχρι την ενημέρωση-επικαιροποίηση των σχετικών πρακτικών από των ΕΟΑΝ.</p>
